

Two-pager regieagenda Defensie

Doel

Deze two-pager benoemt de beleidsprioriteiten van Defensie en geeft per beleidsprioriteit op hoofdlijnen het doel en de richting aan. De two-pager is gemaakt door het kernteam strategische kaart. Dit kernteam bestaat uit vertegenwoordigers van de HDB, CDS, HDFC, HDBV en DCO. Waar nodig zijn ook andere directies betrokken. De two-pager komt voort uit de stukken van het kernteam die op 18 oktober jl. zijn vastgesteld in de Bestuursraad en zijn besproken in het Departementaal Beraad van 21 oktober jl. De opmerkingen van het Departementaal Beraad zijn verwerkt en worden ook betrokken bij de uitwerking van de beleidsprioriteiten ten behoeve van de bijstelling van de Strategische Kaart. Deze two-pager vormt de basis voor de presentatie van de beleidsprioriteiten bij de start van de nieuwe Bestuursstaf op 5 november 2013 en de daarbij uit te reiken informatie.

Narrative regieagenda

Waarom heeft Nederland een krijgsmacht nodig?

De krijgsmacht vervult met het beschermen van onze bevolking, ons grondgebied en onze belangen een fundamentele taak van de overheid. Onze veiligheid en onze belangen zijn niet zonder meer gewaarborgd en vragen tot ver over de grens onze aandacht. Nederland heeft veel te verliezen en strategische omstandigheden kunnen in korte tijd veranderen. Militaire inzet is op korte en lange termijn een essentieel middel voor de bescherming van onze veiligheid en onze belangen. Dat geldt ook voor het streven van Nederland om bij te dragen aan een betere wereld. De krijgsmacht kan daarvoor, als instrument van de regering, belangrijke randvoorwaarden scheppen als stabiliteit en veiligheid. Omstandigheden die het voor landen mogelijk maken om zich te richten op economische welvaart en sociale ontwikkeling.

Defensie beschikt met de nota 'In het belang van Nederland' over een richtinggevend en toekomstgericht document. De nota staat voor een robuuste en responsieve krijgsmacht die tegelijk betaalbaar is. Binnen de kaders van operationele duurzaamheid, financiële duurzaamheid en samenwerking is de inrichting van de krijgsmacht bepaald. Een krachtige en internationaal inpasbare krijgsmacht blijft nodig. Dat vereist permanente inspanning en een besef van de waarde van Defensie. Het is in dat kader van belang dat Defensie zichtbaar en overtuigend de belangen van Nederland behartigt. Dit moet tot uiting komen in de uitvoering van missies, operaties en overige activiteiten en, ten behoeve van draagvlak, ook in de kwaliteit en de transparantie van bestuur, beheer en organisatie.

Op deze laatstgenoemde terreinen heeft Defensie nog veel te winnen. Defensie moet in staat zijn om in te spelen op veranderingen. De bestuurlijke daadkracht kan worden vergroot nu Defensie beschikt over een integrale visie, die als basis kan dienen voor organisatorische, materiele en personele keuzes. Nu de koers is bepaald, is het van belang om ook de werkwijze te vereenvoudigen. Een kleinere organisatie vergt een keuze tussen dingen die we wel doen en dingen die we niet meer doen. We moeten kunnen beschikken over slimme samenwerkingsverbanden om taken snel te kunnen uitvoeren. Er zal dan ook meer worden samengewerkt met partners, nationaal en internationaal. Naast rolvastheid en thematisch samenwerken staan de uitgangspunten focus, vereenvoudiging en verbinding bij het vereenvoudigen van de werkwijze voorop.

De keuzes en uitgangspunten van de nota en de ambitie om het bestuur te verbeteren, zijn tot uitdrukking gekomen in de speerpunten van de CDS en in de Agenda 2016. In deze two-pager vindt een vertaalslag plaats naar één samenhangende set beleidsprioriteiten. Voor alle duidelijkheid: het primaire proces van Defensie bestaat uit de inzet en gereedstelling van de krijgsmacht. De beleidsprioriteiten zijn in de komende jaren leidend om, in het belang van het primaire proces, de beoogde veranderingen en verbeteringen te realiseren. Per beleidsprioriteit is aangegeven welk doel moet worden bereikt en wat daarvoor op hoofdlijnen moet gebeuren. De beleidsprioriteiten vormen samen de agenda voor het bestuur van Defensie.

Die agenda is leidend en geeft de kaders waarbinnen de leden van het bestuur in samenhang invulling kunnen geven aan hun eigen verantwoordelijkheid. De agenda stelt het bestuur in staat om na 1 november structureel richting te geven aan het werk bij Defensie, de voortgang daarvan te bewaken en te sturen op het bereiken van de beoogde resultaten. De strategische kaart zal op basis van de agenda worden bijgesteld. Het vasthouden van de koers is van groot belang om de beoogde veranderingen en verbeteringen waar te maken. En dat komt uiteindelijk ten goede aan onze geloofwaardigheid.

Beleidsprioriteiten

1. Vernieuwing van het operationele domein (Klaar voor dreigingen en risico's)

Doel: het vergroten van de operationele duurzaamheid (bruikbaarheid, aanpassingsvermogen en toekomstbestendigheid) van de krijgsmacht. De (veiligheids)omgeving is volop in beweging. Er is onzekerheid over welke dreiging daadwerkelijk tot uiting zal komen. Technologische ontwikkelingen volgen elkaar snel op. De militaire inzet is vaker maatwerk en ingepast in een bredere geïntegreerde benadering. Dit vereist voortdurende aanpassing, flexibiliteit van de organisatie en een gereedschapskist met basis-, en nichecapaciteiten die mee kan evolueren.

Richting:

- a. Effectiever militair optreden door informatie gestuurd optreden.
- b. Effectiever optreden in en gebruik van het cyberdomein.
- c. Integratie van onbemande systemen.
- d. Het borgen en uitbreiden van 3D-benadering (comprehensive approach).
- e. Het reduceren van de footprint.
- f. Het verbeteren van de gereedstelling met gebruik van simulatie.

2. Samenwerking op het gebied van capaciteitsontwikkeling (Bundeling van krachten)

Doel: voor capaciteitsontwikkeling moet Defensie de blik meer naar buiten richten, zowel voor de vraag- als de aanbodzijde. Het gaat om intensivering van samenwerking met gelijkgestemde partners, nationaal en internationaal. Samenwerking leidt enerzijds tot het behalen van schaalvoordelen in de hele levenscyclus van een capaciteit. Anderzijds biedt samenwerking de mogelijkheden om gezamenlijk essentiële capaciteiten te behouden. Complementariteit staat daarbij voorop en duplicering wordt voorkomen. Kennis en kunde van derden wordt benut en kennis van Defensie wordt ontsloten voor anderen. Nieuwe mogelijkheden scheppen nieuwe afhankelijkheden. Door slim samen te werken kan de reactiesnelheid worden verhoogd. Keuzes voor samenwerking zijn dus afgewogen.

Richting:

- a. Het intensiveren van internationale militaire samenwerking (multilaterale samenwerking en bilaterale samenwerking).
- b. Het intensiveren van civiel-militaire samenwerking in het nationale veiligheidsdomein.
- c. Het stimuleren van betrokkenheid van het bedrijfsleven en kennisinstellingen.
- d. Het versterken van joint samenwerking.
- e. Het stimuleren van interdepartementale samenwerking en uit- of inbesteding van generieke diensten aan NAVO (Namsa), rijksbrede dienstverleners of private partijen.

3. Personeel als belangrijkste kapitaal (Defensie is mensenwerk)

Doel: zorgen voor voldoende, geschikt en gemotiveerd personeel tegen betaalbare kosten. De afhankelijkheid van externe partijen vraagt om een intensieve samenwerking op personeels- en opleidingsgebied. Dit draagt tevens bij aan het draagvlak voor Defensie.

Richting:

- a. Vulling krijgt onverminderd prioriteit.
- b. Vergroting aanpassingsvermogen organisatie en personeelsbestand.
- c. Inhoud geven aan goed werkgeverschap.
- d. Beheersing personele kosten en modernisering arbeidsvoorwaarden.
- e. Intensiveren samenwerking op personeels- en opleidingsgebied.

4. Financiële duurzaamheid (Blijvend in balans)

Doel: het op basis van transparante informatie borgen van een robuust, realistisch en beheerst evenwicht tussen ambities en middelen (lange termijn) en activiteiten en middelen (korte termijn). Dit mede om nieuwe interne financiële problemen te voorkomen.

Richting:

- a. Het verbeteren van de betrouwbaarheid, actualiteit en transparantie van informatie.
- b. Het financieel vertalen van ambities.
- c. Het afstemmen van kwantitatieve en kwalitatieve capaciteiten op ambities.
- d. Het vergroten van het incassingsvermogen van de organisatie.
- e. Verantwoord financieel handelen.

5. Draagvlak voor Defensie (We staan niet alleen)

Doel: het creëren van meer draagvlak voor Defensie in de eigen organisatie, bij andere departementen, bij het bedrijfsleven, in de samenleving en in de politiek. Met het creëren van draagvlak wordt bedoeld: begrip en ondersteuning zoeken voor beleid, taken en standpunten door verbinding te leggen en belangen te koppelen. Intern én extern. Niet door steeds te vertellen wát we doen, maar vooral door uit te leggen waaróm we het doen. En wat dat oplevert. Het is aan de defensietop om het 'waarom' (dat wat we willen zijn) van Defensie vast te stellen.

Richting:

- a. Het doorontwikkelen van de Communicatiestrategie Defensie inclusief kernboodschap en corporate story.
- b. Programma 1: storytelling, structurele aandacht voor 'het verhaal van Defensie'.
- c. Programma 2: verbetering interne communicatie (medewerker als ambassadeur).
- d. Programma 3: influential & stakeholder-management (structurele aanpak ontwikkelen).
- e. Mogelijke aanvullende programma's: omgevingsbewustzijn, sociale media, bijzondere projecten, nieuw mediahuis, arbeidsmarktcommunicatie en rijksbrede ontwikkelingen.

6. Eenvoud in besturing en bedrijfsvoering (Doelgericht en doelmatig)

Doel: de besturing en bedrijfsvoering zijn ondersteunend aan het operationele proces. Het primaire proces, integraliteit en eenvoud zijn leidend.

Richting:

- a. Met een slagvaardige organisatie, eenvoudige en integrale ondersteuning en een solide IV-infrastructuur sluit de bedrijfsvoering aan op het operationele proces. Besturing en bedrijfsvoering borgen dat de defensiebrede doelen zo effectief en efficiënt mogelijk worden behaald.
- b. De werkwijze wordt verbeterd door defensiebrede processen (op het gebied van verwerving, sourcing en reorganisatie) te vereenvoudigen en door in plaats van regels beperkte, solide kaders op te stellen.
- c. Het creëren van prikkels/instrumentarium voor gedrags- en cultuurverandering.